

## Informe de la Primera Reunión de la Coalición Dominicana para una Internet Asequible

20 de mayo del 2015, Hotel Barceló, Santo Domingo, R.D.

### CONTENIDO

|          |                                                                                            |           |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>INTRODUCCIÓN</b> .....                                                                  | <b>2</b>  |
| <b>2</b> | <b>AGENDA DE LA PRIMERA REUNIÓN COALICIÓN DOMINICANA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE</b> ..... | <b>3</b>  |
| <b>3</b> | <b>PRESENTACIONES DE LOS PANELISTAS</b> .....                                              | <b>5</b>  |
| 3.1      | DATOS TIC .....                                                                            | 5         |
| 3.2      | INFRAESTRUCTURA COMPARTIDA Y ACCESO ABIERTO.....                                           | 5         |
| 3.3      | IMPUESTOS, FISCALIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LAS TIC .....                                    | 6         |
| 3.4      | AGENDA DIGITAL (eDOMINICANA 2016-2020).....                                                | 7         |
| <b>4</b> | <b>SECCIÓN DE PREGUNTAS Y RESPUESTAS</b> .....                                             | <b>8</b>  |
| <b>5</b> | <b>PRESENTACIONES DE LOS PLANES DE TRABAJO DE CADA GRUPO TEMÁTICO</b> .....                | <b>10</b> |
| <b>6</b> | <b>COMENTARIOS Y DISCUSIÓN SOBRE LOS PLANES DE TRABAJO TEMÁTICOS</b> .....                 | <b>11</b> |
| <b>7</b> | <b>PRÓXIMOS PASOS ACORDADOS PARA LA COALICIÓN Y ACUERDOS</b> .....                         | <b>12</b> |
| <b>8</b> | <b>LISTA DE PARTICIPANTES</b> .....                                                        | <b>13</b> |



## 1 INTRODUCCIÓN

La primera Reunión de la Coalición Dominicana para una Internet Asequible se realizó el miércoles 20 de mayo del 2015, con el objetivo de definir el plan de acción (estrategias, entregables y fechas) de cada uno de los cuatro grupos de trabajo conformados en el **1er. Foro Multisectorial de la Alianza para una Internet Asequible en la República Dominicana** celebrado el pasado 24 de febrero 2015 (ver reseña en <http://a4ai.org/republica-dominicana/>) en el que fueron identificados como prioritarios los temas siguientes;

- Impuestos y fiscalidad de las TIC
- Infraestructura compartida
- Agenda Digital
- Datos

Es importante resaltar que el día 19 de mayo se realizó el Taller Internacional “Agendas Digitales, Banda Ancha y Asequibilidad: Desafíos y Mejores Prácticas” que tuvo por finalidad reforzar el proceso de elaboración y la versión preliminar de la Agenda Digital (eDominicana 2015-2020) elaborada por el Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (INDOTEL) con la participación de los sectores público, privado, sociedad civil y academias.

En este taller contó con las intervenciones de especialistas internacionales de Brasil y Uruguay quienes refirieron a las lecciones aprendidas en el proceso de implementación Estrategias Digitales de sus respectivos países y las cuales son consideradas como ejemplo de buenas prácticas.



## 2 AGENDA DE LA PRIMERA REUNIÓN COALICIÓN DOMINICANA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

**9:00 a.m.** Presentación de la agenda y el plan para el día.

**9:15-11:00 a.m.** Panel sobre Datos TIC, Impuestos y Fiscalidad de las TIC, Infraestructura Compartida y Agenda Digital.

- **Datos TIC:** Lic. Pablo Tactuk Director Nacional de la Oficina Nacional de Estadística (ONE) sobre el tema de Datos TIC,
- **Impuestos, Fiscalidad y Financiamiento de las TIC:** Profesor Pavel Isa Contreras de la Universidad INTEC.
- **Infraestructura Compartida y Acceso Abierto:** Ingeniero Salvador Ricourt, Consultor.
- **Agenda Digital (eDominicana 2016-2020):** Mirna González, Coordinadora de la Unidad Técnica de la Comisión Nacional para la Sociedad de la Información CNSIC.

Los panelistas examinaron, para cada tema prioritario:

- El enfoque temático: ¿Por qué es un problema o desafío en República Dominicana? ¿De qué manera impide o retrasa mayor acceso a la Banda Ancha y su asequibilidad?)
- Los objetivos de nuestra intervención: ¿Qué objetivos y metas deben alcanzarse si vamos a hacer propuesta para resolver el problema? ¿Cuál es el resultado ideal teniendo en cuenta el contexto nacional?
- Opciones posibles: ¿Cómo podrían los problemas identificados ser resueltos o mitigados? ¿Cuáles son las mejores prácticas utilizadas en otros países para este tema? ¿Cuáles son los actores claves para este el proceso?

**11:15 a.m.** Sesiones en grupos de trabajo para comenzar el desarrollo de los planes de trabajo para cada grupo de trabajo.

El equipo A4AI explico la estructura de los planes de trabajo, cómo desarrollarlos y cómo van a ser implementados. Los grupos de trabajo para cada tema prioritario comenzarán a elaborar sus propios planes de trabajo, que detallará: los objetivos, resultados, actividades, cronograma, fechas para completar las actividades, personas involucradas en cada paso, responsabilidades, así como identificación de riesgos y desafíos potenciales.

**12:30 p.m.** Almuerzo de trabajo: Los participantes utilizaron el almuerzo de trabajo para continuar el desarrollo de sus planes.

**1:30 p.m.** Presentación de informes de los grupos de trabajo y discusiones en plenarias. Cada grupo de trabajo presento su plan de trabajo todos los participantes y se realizó una discusión interactiva entre los miembros de la coalición y debería traducirse en planes de trabajo mejorados para cada grupo.

**3:00 p.m.** Conclusiones y calendario de próximas actividades. El equipo A4AI realizó un resumen del día, destacando las principales conclusiones de la jornada y las actividades de corto plazo en cada plan de trabajo.



### 3 PRESENTACIONES DE LOS PANELISTAS

#### 3.1 DATOS TIC

**Pablo Tactuk, Director Nacional de la Oficina Nacional de Estadística (ONE)**

*El texto completo está disponible en línea al URL:*

<http://1e8q3q16vyc81g8l3h3md6q5f5e.wpengine.netdna-cdn.com/wp-content/uploads/2015/05/Datos-sobre-las-TIC-en-RD-mayo-2015.pdf>

**Puntos destacados:**

- La ONE tiene coordinación del grupo TIC y datos del sistema del Plan Estadístico Nacional (PEN-TIC).
- Recopilar los datos existentes es tarea difícil y requiere el compromiso de los actores
- Problema de falta de cultura estadística: dificultades en coordinación, poco uso de las estadísticas, de manejo, de darle importancia a los datos:
- Apoyo político insuficiente, medios limitado.
- Desde 2005 mide variables de infraestructura y acceso: modulo TIC. Cada vez que es posible, por falta de recursos a veces no se incluye o muestra pequeña. En 2015 más amplio. Estrategia de costo compartido: para que las operaciones puedan hacerse. Alianza público-privado (PPP) podría ser propuesta
- Encuesta económica por falta de recursos no se pudo hacer, falta de recursos.
- Modulo TIC empresas es limitado, quisiéramos más preguntas que la que se elaboraron
- Observatorio de la Sociedad de la Información y el Conocimiento: parte integrante de la CNSIC Debería de hacer estudios de impactos, estudios cualitativos, pero no hay recursos. Plan estadístico nacional, parte TIC, tenemos diagnóstico, con pocas instituciones, muchas definiciones, proyectos de mejora, hay que costearlos

#### 3.2 INFRAESTRUCTURA COMPARTIDA Y ACCESO ABIERTO

**Ingeniero Salvador Ricourt, Consultor sobre el tema de infraestructura compartida y acceso abierto**

**Sus principales puntos fueron:**

- El alto costo de desarrollo de las infraestructuras de telecomunicación sugiere una buena justificación para compartirlas; su aprovechamiento por parte de varios

operadores simultáneamente tiende a reducir el costo de la prestación del servicio en mercados marginales y rurales.

- Durante un encuentro realizado por la UIT en Tailandia en 2008, se concluyó que esta práctica apoya el proceso de migración y acelera la adopción de la banda ancha.
- Compartir las infraestructuras es una práctica común en las diferentes industrias hoy día. Puede verse dondequiera como las redes de telecomunicaciones utilizan la infraestructura de la industria eléctrica. Lo mismo sucede entre operadores de telecomunicaciones, resultando particularmente útil en situaciones de emergencia causadas por desastres naturales.
- Esta puede ser una práctica tan simple como compartir infraestructuras pasivas, conocida como co-ubicación, y más compleja, como compartir las activas tales como antenas, estaciones bases, fibra óptica y equipamiento.
- Aunque no existe en RD una práctica generalizada, hoy día las empresas prestadoras comparten su infraestructura de forma selectiva y dependiendo de sus conveniencias.
- El art. 52 de la Ley General de Telecomunicaciones permite celebrar acuerdos de utilización compartida de infraestructura, mismos que deben previamente ser comunicados al Indotel.
- En opinión de algunos, entre los operadores todavía existe cierto grado de recelo que hasta la fecha ha impedido aprovechar estas conveniencias en beneficio del mercado.

### 3.3 IMPUESTOS, FISCALIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LAS TIC

**Pavel Isa Contreras, Profesor en la Universidad INTEC**

**Puntos destacados:**

- Tema de los impuestos, a través de la factura se visibiliza
- Altos precios, se traducen en exclusión
- Hay que abordar el tema del final de la emergencia fiscal que fundamentó la introducción del impuesto selectivo de 10% y de la necesidad de ponerle fin a ese impuesto
- No es un bien de excepción o de consumo de lujo,
- Es un bien como cualquier otro, de hecho cerca de bien público, y, como la educación, debería ser considerado un bien meritorio
- No se sabe qué pasa si baja el precio, si es que se benefician más de los mismos, de los que ya consumen, o si se benefician nuevos usuarios, si incluyen nuevos. Tema de las elasticidades
- Sobre fin de la excepcionalidad tributaria y la eliminación del selectivo de 10%: habría que ver si impacto es regresivo o progresivo
- Precios no es la única barrera: capacidad de uso, educación. El 4% del PIB de inversión puede contribuir pero hay que recordar que es insuficiente

- Se necesita hacer un balance fiscal de la Internet en RD: cuando carga el Estado por el uso y cuánto gasta
- Se necesita empujar el tema de acceso, ver experiencia en otros país, carga globales, o de cargas diferenciadas
- Empujar balance fiscal cero, lo que significa gastar más: escuelas e infraestructura
- Se podría llevar al plano electoral en tema del pacto fiscal: habría que articular propuestas para incidir

### 3.4 AGENDA DIGITAL (eDOMINICANA 2016-2020)

**Lic. Mirna González, Coordinadora de la Unidad Técnica de la CNSIC**

*Esta presentación fue corta ya que el 19 de mayo fue dedicado al tema de la Agenda Digital.*

**Puntos destacados:**

- Principal desafío: apoyo político. Desde 2005 se elaborado tres agendas, pero ningunas han tenido el apoyo político necesario. Desde el 2010 paralizadas las iniciativas que conllevan a la implementación de la agenda.
- Todos estamos conscientes de la necesidad que tiene el país de implementar acciones que conlleven al desarrollo de la Sociedad de la Información en el país
- Hay que crear alianzas público privado (PPP)

## 4 SECCIÓN DE PREGUNTAS Y RESPUESTAS

### Primera sección de preguntas y comentarios del público

- Sector Privado: ¿Qué hay que hacer para que nos escuchen?
- Transparencia: en qué se invierte ...hay que empoderarse para poder ejercer nuestro derecho a la transparencia
- Marco institucional de las TIC es débil
- Deuda del Estado es mucho mayor - debe dar explicaciones en cuanto al uso de los fondos e ingresos fiscales
- Banda ancha tiene que ser móvil, pero hay problema con el tema de las frecuencias. Se debe de otorgar las frecuencias de otra manera, así se crea mayor compromiso.
- Se necesita Institucionalidad y credibilidad. A la Sociedad civil no le duele las TIC. Debería de estar en las agendas de las próximas elecciones. ¿Dónde está el liderazgo? ¿Quién está liderando el sector? INDOTEL, OPTIC, Ministerio de Educación ya dejó el tema. ¿Quién las tecnologías se están usando para recaudar datos estadísticos
- Hay que ver las TIC como oportunidad social
- Tenemos que ver por qué las instituciones no desarrollan sus propios software, cuáles son los requerimientos de software, (que podrían ser libres)
- Entorno preocupante, sin liderazgo, entorno institucional no es suficiente. Se debería de articular el sector creando un Ministerio

### Respuesta y propuestas de los/as panelistas

- Mirna González: hay que crear conciencia de la importancia del tema Sociedad de la Información. Necesitamos del apoyo político
- Pablo Tactuk: hace un llamado al sector privado que no da la información, a pesar de la garantía de la confidencialidad estadística. Propone alianza con los gremios empresariales ha resultado para abrir
- Salvador Ricourt: Propone que el INDOEL asuma su rol de liderazgo
- Pavel Isa: hay que estudiar el tema, ver experiencias de campo. Convencer candidatos de adoptar una agenda sobre el tema. tenemos que planificar el accionar

### Segunda sección de preguntas y comentarios del público

- Hay que construir instituciones para la acción, acompañarlas, y que rindan cuentas.
- Pro consumidor tiene que asumir el tema del comercio electrónico
- Para cabildar un proyecto de ley necesita datos, y que incluya el compromiso sostenible a los PPP



- INDOTEL ha perdido liderazgo, que lo asuma, MAP tiene que estar aquí. MEsCYT: tiene el fondo sobre temas de ciencia y tecnología
- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD): las TIC son transversales en la END: es necesario que el Ministerio se empodere. La OPTIC tiene una propuesta que incluye OPTIC e INDOTEL. Hay un rezago en los políticos: hay fricciones, no HA habido empeño para llevar a la práctica los planes y agendas
- Hay que ver si es interesante el Internet.org para el país

### **Respuesta y propuestas de los/as panelistas**

- Pablo Tactuk: Vamos avanzar con ustedes
- Salvador Ricourt: hay que mirar el reglamento a compartir infraestructura
- Pavel Isa: hay que conocer más de donde están los vacíos de acceso. Ver el tema de internet como derecho. Como elemento fundamental del desarrollo. Llevar el tema a lo político.
- Mirna González: se necesita que los sectores sigan avanzando de manera coordinada
- Diana Parra: hay que ejercer una presión positiva, llevar a los políticos mensajes de posibilidades

## 5 PRESENTACIONES DE LOS PLANES DE TRABAJO DE CADA GRUPO TEMÁTICO

En plenaria los voceros de cada grupo presentaron el resultado de sus deliberaciones.

Los planes de trabajo por cada grupo (Agenda Digital, Compartición de Infraestructura, Datos, y Fiscalidad) están siendo revisados por los líderes de cada grupo. Se publicarán aquí tan pronto estén finalizados.

## 6 COMENTARIOS Y DISCUSIÓN SOBRE LOS PLANES DE TRABAJO TEMÁTICOS

### **Comentarios Grupo de Trabajo Infraestructura Compartida**

- Incluir el ministerio de medio ambiente, universidades, obras públicas
- ¿Hay un diagnóstico? ¿Revisar lo que se hace?
- Hay que revisar un estudio de la OPTIC

### **Comentarios Grupo de Trabajo Fiscalidad e Impuestos**

- Hacer el trabajo el conjunto con las consultas de la agenda digital
- Campaña: debería de hacer una evaluación de los planes bienal, impacto, permite mejor justificar que devuelvan el 1 de 2% del CDT
- Campaña abrir la convocatorias del plan bienal

### **Comentarios Grupo de Trabajo DATOS:**

- Priorizar Datos que soporten las otras áreas
- Cámara TIC: más amigables y menos resistencia
- Incluir en los sistema de acceso a información pública que modelo de datos abiertos sea el preferido acceso electrónica, permite re-uso y mejor acceso, etc.

## 7 PRÓXIMOS PASOS ACORDADOS PARA LA COALICIÓN Y ACUERDOS

Las siguientes personas quedaron como líderes de los grupos temáticos:

- **Datos:** Nicole Aponte (ONE)
- **Agenda Digital:** Mirna González (INDOTEL/CNSIC)
- **Impuesto y Fiscalidad:** Pavel Isa Contreras
- **Infraestructura Compartida y Acceso Abierto:** Salvador Ricourt

En plenaria se acordó que:

- A4AI se encarga de preparar el informe de esta reunión
- Con los líderes temáticos, se revisarán y mejorarán los planes de cada grupo de trabajo
- Se crearán grupos virtuales (Google groups) para cada grupo de trabajo, y se facilitarán las discusiones para ir implementar los planes acordados
- Se realizará la próxima reunión de la Coalición en aproximadamente en tres meses (fecha por determinar)

## 8 LISTA DE PARTICIPANTES

| NO.  | NOMBRE        | APELLIDO         | INSTITUCIÓN                                                           | CARGO O TITULO                                             |
|------|---------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| (1)  | Alejandro     | García           | Multiplicadores Matemáticos                                           | Fundador                                                   |
| (2)  | Alicia        | Montero          | CLARO                                                                 | Asesor de Interconexión                                    |
| (3)  | Amparo        | Arango           | INDOTEL                                                               | Enc. Relaciones Internacionales                            |
| (4)  | Ana Cristina  | Guerrero         | INDOTEL                                                               | Encargada de Asuntos Institucionales                       |
| (5)  | Ana Margarita | De Jesús Ramírez | INDOTEL                                                               | Economista                                                 |
| (6)  | Ángela        | Lora             | INDOTEL                                                               | Coordinadora Salas Digitales                               |
| (7)  | Ángela        | Jáquez           | Universidad Autónoma de Santo Domingo                                 | Profesora                                                  |
| (8)  | Ariadna       | Rodríguez        | CLARO                                                                 | Ingeniero Asesor                                           |
| (9)  | Armando José  | Manzuela Peña    | Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones                        | Analista Responsable de Desarrollo Productivo e Innovación |
| (10) | Berenice      | Barinas          | Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental (DIGEIG)        |                                                            |
| (11) | Braulio A.    | Henríquez        | INDOTEL                                                               | Digitador                                                  |
| (12) | Clara         | Collado          | PUCMM                                                                 | Administradora del Registro del dominio .DO                |
| (13) | Dahiri        | Espinosa         | Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental                 | Encargado de Tecnología                                    |
| (14) | Dennis        | Pérez            | CLARO                                                                 | Ingeniera                                                  |
| (15) | Dionisio      | Grullon          | FSDL.Inc.                                                             | Presidente                                                 |
| (16) | Emilio        | Conde            | Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD) | Especialista Inversión Extranjera Directa (IED)            |
| (17) | Enrique       | Morales          | PNUD                                                                  | ITC Manager                                                |
| (18) | Estefany      | Moreno Pared     | Radio CTC Favidrio                                                    | Estudiante                                                 |
| (19) | Félix         | Jaquez           | Wind Telecom                                                          | Gerente Legal y Regulatorio                                |
| (20) | Gisselle      | Pérez Acosta     | MINERD                                                                | Encargada de Planificación de Proyectos Tecnológicos       |
| (21) | Jordy         | Franjul          | CLARO                                                                 | Gerente de Relaciones Gubernamentales                      |
| (22) | Jorge         | Roques           | INDOTEL                                                               | Coordinador de Proyectos                                   |
| (23) | Juan Carlos   | Medina           | INDOTEL                                                               | Abogado                                                    |
| (24) | Juana         | Canela           | INFOTEP                                                               | Técnico Admisión e Información                             |
| (25) | Junior        | Martínez         | Ministerio de Salud Pública                                           | Encargado de Telecomunicaciones                            |
| (26) | Katherine     | Motyka           | Jompeame.com                                                          | CEO                                                        |
| (27) | Katia         | Saud             | Compañía Dominicana de Teléfonos, S.A.                                | Consultor Regulatorio                                      |
| (28) | Kelvin        | Jiménez          | DGCP                                                                  |                                                            |
| (29) | Kenia         | Vásquez          | INDOTEL                                                               | Coordinadora                                               |
| (30) | Laura         | Breton           | CIPAF                                                                 | Coordinadora de Proyectos                                  |
| (31) | Leonardo      | Hernández        | CLARO                                                                 | Asesor                                                     |

|      |                   |                       |                                                            |                                              |
|------|-------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| (32) | Leticia           | López                 | CLARO                                                      | Consultora Regulatoria                       |
| (33) | Lisette           | Rivas                 | Pro Consumidor                                             | Enc. División de Registro                    |
| (34) | Lizania Margarita | Pérez Rodríguez       | INDOTEL                                                    | Ingeniera Regulación Telecomunicaciones      |
| (35) | Lliben            | Chea Ariza            | Cámara TIC                                                 | Miembro Directiva                            |
| (36) | Lorenzo           | Martínez              | INDOTEL                                                    | Enc. Contenidos & Aplicaciones               |
| (37) | Luis              | Scheker               | INDOTEL                                                    | Gerente de Regulación                        |
| (38) | Luis Fernando     | Fernández             | INDOTEL                                                    | Analista                                     |
| (39) | Magaly            | Pineda                | CIPAF                                                      | Directora Ejecutiva                          |
| (40) | Margarita         | Jiménez               | Oficina Nacional de Estadística                            | Asesora Relaciones Internacionales           |
| (41) | María Del Pilar   | Berroa Sánchez        | Oficina Nacional de Estadística (ONE)                      | Coordinadora de Medios Digitales             |
| (42) | María Margarita   | Ferreira              | INDOTEL                                                    | Economista                                   |
| (43) | Matilde           | García                | Ministerio de la Mujer                                     | Enc. Página Web                              |
| (44) | Mercedes          | Castillo              | Isoc-Dominicana                                            | Miembro                                      |
| (45) | Nalda             | Lizardo               | DIGEIG                                                     |                                              |
| (46) | Neil              | Checo                 | Indotel                                                    |                                              |
| (47) | Nicole            | Aponte                | Oficina Nacional de Estadística (ONE)                      | Auxiliar de estadística TIC                  |
| (48) | Oswaldo           | Larancuent            | ISOC-RD                                                    | CFO                                          |
| (49) | Pablo             | Tactuk                | Oficina Nacional de Estadística                            | Director Nacional                            |
| (50) | Patricia          | Zorrilla              | Claro                                                      | Consultor Legal & Regulatorio                |
| (51) | Pavel             | Isa                   | INTEC                                                      | Profesor Investigador                        |
| (52) | Rosa Maria        | De los Santos Tavarez | INDOTEL                                                    | Coordinadora de Proyectos                    |
| (53) | Rosanni           | Fernández             | Cámara TIC                                                 | Asistente Administrativa                     |
| (54) | Rosario           | Sang                  | CAMARA TIC                                                 | Presidenta                                   |
| (55) | Salvador          | Ricourt               | Independiente                                              | Consultor                                    |
| (56) | Samael            | Rodríguez             | Universidad Abierta Para Adultos, UAPA                     | Director de Informática                      |
| (57) | Sandy             | Pérez                 | MIC                                                        | Monitoreo y Evaluación de Proyectos          |
| (58) | Vianny            | Uribe Duval           | INDOTEL                                                    | Abogada                                      |
| (59) | Wanda M.          | Pérez Peña            | INDEPENDIENTE                                              | ICT Consultant                               |
| (60) | Wendy             | Cuevas                | INDOTEL                                                    | Coordinadora de Proyectos                    |
| (61) | Willy Marcelo     | Maurer                | MESCYT - ISOC-RD                                           | Technology Support in Science and Technology |
| (62) | Yasiris           | Alcántara             | Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) | Analista Sectorial                           |